

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו  
27 אוקטובר 2025  
פרוטוקול מס' 16

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

**ועדת פטור משרדית באמצעות "גוגל מיט" מיום 23.10.2025**

פרוטוקול מס' 16

חברים : גב' דרורית שטיינמץ, מ"מ מנכ"ל המשרד, חברה  
מר אלון שלינגר, חשב המשרד, חבר  
עו"ד אורלי פישמן אורן, המשנה ליועצת המשפטית, חברה\*

גב' בת חן אילות, מנהלת תחום בכיר, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יח' מקצועית  
מר גיל פורר, אגף תקציבים ופרויקטים, נציג יח' מקצועית  
גב' שלומית כהן, אגף תקציבים ופרויקטים, משקיפה  
גב' מעיין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

**אישור השתתפות במימון תחזוקת הר הרצל לשנת 2025**

**שם הספק ומספרו :** ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)  
**תאריכי ההתקשרות :** מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המשרד על ההסכם ועד ליום 31.12.2025  
**שווי ההתקשרות :** 350,000 ₪ כולל מע"מ  
**סוג ההתקשרות :** רכישת שירותים  
**תקנה תקציבית :** 04-51-01-10

**תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית :**

בפני הוועדה מוצגות החלטות ועדת מכרזים בפרוטוקול ועדת המכרזים בישיבתה מיום 24.2.2025 (מצ"ב כנספח מס' 1 פרוטוקול מס' 47) ובפרוטוקול ועדת מכרזים בישיבתה מיום 23.6.2025 (מצ"ב כנספח מס' 2 פרוטוקול מס' 131), שמהם עולה כדלהלן :

כמפורט בהרחבה בפרוטוקולי ועדת מכרזים המצורפים כנספחים, הרקע הרלוונטי להתקשרות הוא כדלהלן :  
חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לא"י, התשי"ג-1952 מסדיר את מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן – **ההסתדרות** או **ההסתדרות הציונית**) שהיא בעלת זכות חכירה לדורות, הרשומה בלשכת המקרקעין בירושלים, בהר הרצל. ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחיד שמקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון, סדרנות, ביטחון וכו' בהר הרצל.

חוק העלאת עצמותיו של הרצל, התש"ט-1949 קובע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו בהוצאות קיום צוואתו של הרצל. בראשית שנות ה-50 הוקם חבר נאמנים להר הרצל כאשר חלק מהחברים הם חברי ממשלה, שנבחרו לשמש כחבר הנאמנים בהתאם להחלטות ממשלה שונות. בהצעת תקנון מרכז הרצל נקבע כי תקציב האחזקה השוטפת יועמד לרשות חבר הנאמנים לפי הסכמות שייעשו בין ההסתדרות הציונית העולמית לבין הממשלה.

החלטת ממשלה מס' 475 מיום 1.3.1981 הטילה את האחריות להפעלה ולתחזוקה של חלקת גדולי האומה בהר הרצל על משרד הביטחון, כאשר המימון הכרוך בכך בא מתקציבו של משרד ראש הממשלה, לפיכך הבקשה מתייחסת לתחזוקת הר הרצל **למעט** חלקת גדולי האומה.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו  
27 אוקטובר 2025  
פרוטוקול מס' 16

משנת 2010 מאשרת ועדת המכרזים של המשרד את ההתקשרות המבוקשת עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת של הר הצלע עבור כל שנה, תוך סיווגה בהתאם לתקנה 3(19)א לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**)

ולאחרונה, ועדת מכרזים בישיבתה מיום 24.2.2025 (פרוטוקול מס' 47). לאחר שמיעת נימוקי הגורם המקצועי, כמפורט בפרוטוקול מס' 47, השתכנעו חברי ועדת המכרזים כי אין היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות וכן כי ההתקשרות בפטור סבירה ומוצדקת בנסיבות העניין. כנדרש בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8, שעניינה "התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית" (להלן – **הוראת התכ"מ**), ועדת המכרזים אישרה את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים, וקבעה כי לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים. בהתאם, ביום 3.6.2025 פרסמה הכוונה לבצע את התקשרות (מס' פרסום 4000603169), ולא נתקבלה אף פניה בעקבות הפרסום.

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 23.6.2025 (נספח 2) החליטה לאשר את ההתקשרות ולסווג את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(19)א לתקנות.

יצוין כי מפרוטוקול ועדת מכרזים בישיבתה מיום 23.6.2025 עולה כי בפועל, תחזוקת הר הצלע החלה על ידי ההסתדרות הציונית כבר בתחילת השנה, ואילו השתתפות המשרד תינתן רק במחצית השנה, עם חתימת הסכם ההתקשרות עמם. הואיל וסכום ההשתתפות הוא יחסי, חברי ועדת המכרזים סברו שאין מניעה כי הסכם ההתקשרות יתייחס למה שנותר משנת 2025, בסכום כולל של השתתפות שנתית, ובהקשר זה כי היחידה המקצועית לא צריכה להסדיר את ההתקשרות בדיעבד.

עוד יצוין כי בהתאם להוראת התכ"מ, ההסתדרות הציונית העולמית שלחה הצהרה כי אינה מבצעת התקשרות דומה עם גופים ממשלתיים אחרים.

ועדת המכרזים קבעה כי בהתאם לסעיף 2.3.2 להוראת תכ"מ מספר 4.2.1 בעניין ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות, בהתקשרויות בהיקף שמעל 100,000 ש"ח ועד 1 מיליון ₪ (כולל), יכלול המשרד בהסכם ההתקשרות סעיף ביטוח כללי בלבד, בהתאם לנוסח שבנספח [ג – נוסח סעיף ביטוח כללי להסכם ההתקשרות](#). בנוסף, הובהר כי עבור ההתקשרות שבנדון, נעשה פיקוח ובקרה אחר התשלומים גם ע"י היחידה המקצועית וגם ע"י מחלקת תשלומים.

יובהר לידיעת חברי ועדת הפטור המשרדית כי חברי ועדת המכרזים הנחו את היחידה המקצועית, להגיש את הבקשה לאישור ההתקשרות עבור שנת 2026, עד לחודש אוקטובר.

**לאור שווי ההתקשרות, ההחלטה על אישור ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות.**

#### דיון הועדה

נציג היחידה המקצועית מציג את הבקשה ומציין כי לאור הנימוקים שהוצגו משתתף המשרד בחלק יחסי מתקציב התחזוקה של הר הצלע, כאשר יתרת ההוצאה משולמת על ידי ההסתדרות הציונית. לשנת 2025 ההוצאה הכוללת עומדת על סך של 1,750,000 ₪ וחלקו היחסי של המשרד עומד על סך של עד 350,000 ₪ כאמור המהווים כ-20% מההוצאה הכוללת. היקף ההוצאה הכוללת מחושבת לפי חישוב הוצאות (על פי תשלום בפועל של חשבונות) משנים קודמות לפי דרישה של ההסתדרות הציונית לתחזוקת הר הצלע. יודגש כי ההתקשרות הנ"ל היא לטובת השתתפות בתחזוקת הר הצלע ולא להשתתפות בתחזוקת חלקת גדולי האומה, שמתבצעת על-ידי משרד הביטחון וכן לא לשטח של בית הקברות הצבאי.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו  
27 אוקטובר 2025  
פרוטוקול מס' 16

**החלטת הוועדה**

בהמשך להחלטות ועדת מכרזים בפרוטוקול ועדת מכרזים בישיבתה מיום 24.2.2025 (מצ"ב כנספח מס' 1 פרוטוקול מס' 47) ובפרוטוקול ועדת מכרזים בישיבתה מיום 23.6.2025 (מצ"ב כנספח מס' 2 פרוטוקול מס' 131), מאשרת ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית בהיקף של עד סך של 350,000 ש"ח כולל מע"מ, לתקופה של החל מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המשרד על ההסכם ועד ליום 31.12.2025

אישור זה ניתן בהתאם לתקנות 3(19)(א) ו-10א לתקנות.  
התשלום ייערך בכפוף להצגת האסמכתאות הנדרשות.

**שם הספק ומספרו:** ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)  
**תאריכי ההתקשרות:** מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המשרד על ההסכם ועד ליום 31.12.2025  
**שווי ההתקשרות:** 350,000 ש"ח כולל מע"מ  
**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים  
**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

**לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכז"ה ובדוח חופש המידע.**

\* הואיל ובעת הזו משרת היועצת המשפטית במשרד ראש הממשלה פנויה, משתתפת בוועדת הפטור המשרדית המשנה ליועצת המשפטית, המשמשת כממלאת מקומה של היועצת המשפטית בעת העדרה, בהתאם להגדרת תיאור תפקידה כמשנה ליועצת המשפטית.

28/10/2025

27/10/2025

X  
דרורית  
דרורית שטיינמץ

X  
אלון שלזינגר  
אלון שלזינגר

28/10/2025

X  
אורלי  
ע"ד אורלי פישמן אורן

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו  
27 אוקטובר 2025  
פרוטוקול מס' 16

נספח מס' 1:

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו ניסן תשפ"ה  
24 אפריל 2025  
פרוטוקול מס' 47

**הבהרה:** פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ולא הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

**ועדת מכרזים מיום 24.2.2025**

פרוטוקול מס' 47

משתתפים: מר שי אסרף, ר' אגף רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מיימ יו"ר הוועדה

מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר (בטלפון)

עו"ד מוטי מנדלסון, ר' צוות (עניינים ביטחוניים) לשכה משפטית, חבר

גבי אביטל טוכבנד, מנהלת תחום (המועצה להנצחה), נציגת יח' מקצועית

גבי מעיין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

**השתתפות במימון תחזוקת הר הצל לשנת 2025**

**שם הספק ומספרו:** ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)

**תאריך ההתקשרות:** החל מיום חתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2025

**שווי ההתקשרות:** 350,000 ש"ח כולל מע"מ

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

**תיאור מהות ההתקשרות:**

בפני הוועדה מוצגת בקשת היחידה המקצועית כדלהלן:

**רקע:**

חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לא"י, התשי"ג-1952 מסדיר את מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן – **ההסתדרות** או **ההסתדרות הציונית**) שהיא בעלת זכות חכירה לדורות, הרשומה בלשכת המקרקעין בירושלים, בהר הרצל. ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחידי שמקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון, סדרנות, ביטחון וכי' בהר הרצל.

חוק העלאת עצמותיו של הרצל, התשי"ט-1949 קובע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו בהוצאות קיום צוואתו של הרצל. בראשית שנות ה-50 הוקם חבר נאמנים להר הרצל כאשר חלק מהחברים הם חברי ממשלה, שנבחרו לשמש כחבר הנאמנים בהתאם להחלטות ממשלה שונות. בהצעת תקנון מרכז הרצל נקבע כי תקציב האחזקה השוטפת יועמד לרשות חבר הנאמנים לפי הסכמות שיעשו בין ההסתדרות הציונית העולמית לבין הממשלה.

החלטת ממשלה מס' 475 מיום 1 במרץ 1981 הטילה את האחריות להפעלה ולתחזוקה של חלקת גדולי האומה בהר הרצל על משרד הביטחון, כאשר המימון הכרוך בכך בא מתקציבו של משרד ראש הממשלה, לפיכך הבקשה מתייחסת לתחזוקת הר הרצל למעט חלקת גדולי האומה.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו  
27 אוקטובר 2025  
פרוטוקול מס' 16

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו ניסן תשפ"ה  
24 אפריל 2025  
פרוטוקול מס' 47

משנת 2010 מאשרת ועדת המכרזים של המשרד את ההתקשרות המבוקשת עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת של הר הרצל עבור כל שנה, תוך סיווג בהתאם לתקנה (19)3(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התח"ס**). הואיל וההתקשרות עם ההסתדרות הסתיימה ביום 31.12.2024, הוועדה מתבקשת לאשר התקשרות עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת להר הרצל, למעט בחלקת גדולי האומה, לשנת 2025 בהיקף כספי של 350,000 ₪ (כולל מנ"מ), בפטור ממכרז לפי תקנה (19)3(א) לתח"ס. הסכום הנדרש הוא השתתפות יחסית של המשרד על בסיס ביצוע צפי לשנת 2025, וככל שנה, תוך בחינת סבירות הוצאות עם חשבות המשרד.

**דיון הוועדה ונימוקים**

כבר בראשית הדברים יצוין כי בקשת היחידה נמצאת בהלימה עם תכנית העבודה.

הוועדה מדגישה כי ההתקשרות הנייל היא התקשרות עם ההסתדרות הציונית להשתתפות במימון תחזוקת הר הרצל ולא להשתתפות במימון תחזוקת חלקת גדולי האומה, שמתבצעת על-ידי משרד הביטחון וכן לא לשטח של בית הקברות הצבאי. להסתדרות זכות חכירה על הקרקע והיא היחידה שפועלת במקום.

באישור התקשרות בשנת 2024 הוועדה הנחתה את היחידה המקצועית לקבוע יעדים מדידים להתקשרות לשנת 2024 ואבני דרך לבחינתם, וזאת בהתאם להוראת התכ"מ מס' 7.6.8. ועל כן מתבקשת נציגת היחידה המקצועית לעדכן את חברי הוועדה באם ישנה עמידה ביעדים. נציגת היחידה המקצועית מציינת כיישנה עמידה ביעדים וההסתדרות הציונית העולמית מתחזקת את ההר בצורה הטובה ביותר וזאת לאור כמות עצומה של מבקרים שהלכה והתגברה מאז אסון ה-7.10.2023.

יצוין כי יעד זה תקף גם עבור שנת 2025.

כאמור, הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה (19)3(א) לתח"ס - התקשרות עם הסוכנות היהודית או עם ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות.

מצוין כי בהתאם לאמור בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8 שעניינה התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות, על ועדת המכרזים לבחון את הבקשה בשים לב, בין היתר, לאם קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות, בהתאם לתקנה 1ב לתח"ס.

סעיף 11א(ב) לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952 מגדיר אילו מטרות של התקשרות יראו כ"מטרות ציבוריות" לענין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי ממשלה עם ההסתדרות הציונית העולמית או עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל. בין היתר, לפי ס"ק (1), יראו כמטרות ציבוריות התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ ישראל, לפי העניין.

סעיף 1(ה) לאמנה שבין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות הציונית העולמית מיום 28.6.1979 קובע כי בין תפקידיה של ההסתדרות הציונית לבצע "אחזקה ותמיכה בישראל ומחץ לישראל, של מוסדות תרבות, חינוך, מדע, דת, ספורט ומוסדות למתן שירותים חברתיים".

מכיוון שהר הרצל, בהיותו מוסד לאומי, מבצע פעילויות תרבות וחינוך, תחזוקתו עומדת בתנאי סעיף 1(ה) לאמנה כאמור. לאור זאת, אין מניעה להתקשר עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה (19)3(א) לתח"ס.

ככל שנה, הנהלת המשרד מבקשת להשתתף בהוצאות התחזוקה **באופן חלקי ויחסי**. גבי טובכנד מבהירה כי מסגרת התקציב המבוקשת **קיימת בתקנה ייעודית בבסיס התקציב של המשרד, ובתוכניות העבודה של המשרד**.

מצוין כי המשרד מעביר להסתדרות הציונית את מלוא התשלום על בסיס ביצוע בפועל ולאחר שוודא שההסתדרות הציונית אכן ביצעה את כלל השירותים והתשלומים. מובהר ביחס להתקשרות המבוקשת כי סך כלל התשלום לתקופת

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו  
27 אוקטובר 2025  
פרוטוקול מס' 16

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו ניסן תשפ"ה  
24 אפריל 2025  
פרוטוקול מס' 47

ההתקשרות נאמדת בסך של כ-1,750,000 ש"ח כאשר השתתפות המשרד תהיה יחסית, לפי הוצאה בפועל ועל בסיס הצגת חשבוניות, ועד לסכום של 350,000 ש"ח כולל מו"מ.

תיאור סעיף תקציבי	צפי הוצאות 2025
חשמל	140,000
אבטחה	430,000
אחזקה ופיתוח	413,000
גינון	432,000
מים	175,000
ניקיון	160,000
<u>סה"כ צפי</u>	<u>1,750,000</u>

סגן חשב המשרד מבקש מנציגת היחידה המקצועית לעדכן את חברי הוועדה כיצד הוחלט מה החלק היחסי שהמשרד יישא במימונו. נציגת היחידה המקצועית ציינה כי למיטב הבנתה מדובר בפגישה שנערכה לפני עשרות שנים בין נציגי האוצר להסתדרות שבה הוחלט כי המשרד יממן 20% וההסתדרות תממן את יתרת הסכום. חברי הוועדה מבקשים מנציגת היחידה המקצועית לוודא על בסיס מה נקבעה חלוקה זו וככל הניתן להעביר לחברי הוועדה מסמך המעיד על סיכום בנוגע לחלוקה זו, כאמור.

לאחר הוועדה, ביום 25.2.2025, עדכנה נציגת היחידה המקצועית את חברי הוועדה כדלהלן:

ילאחר בירור שמנשה מול ההסתדרות הציונית העולמית לא נמצא המקור לסיכום אחוז השתתפות המשרד בתחזוקת הר הרצל.

כמו כן, פניתי גם לדרורית שטיינמן, מ"מ מנכ"ל המשרד, שטיפלה בשנים קודמות בנושא, מצ"ב פרוט' ועדת מכרזים משנת 2011. לדבריה, מדובר בסיכום היסטורי שהמשרד ירש אותו לפני מספר שנים רב, ואין באפשרותנו למצוא תיעוד ופרטים על שהוסכם בין ההסתדרות לבין המשרד.

בנוסף מציינת הגב' שטיינמן כי שבפניה שהועברה לועדה הפטור ביום 21.2.2010 (פרוטוקול ועדת המכרזים מס' 11 מיום 11.1.2021 ופרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס' 6 מיום 12.1.2010) עלו הנימוקים לפטור ממכרז שעל פיהם ישהה הסתדרות הציונית העולמית אחראית ע"פ חוק הרצל על תחזוקת השוטפת של הר הרצל ובמסגרת זו על חלקת גדולי האומה. בהתאם למסמכים אשר הועברו, טרם ההתקשרות הראשונה, ללשכה המשפטית של המשרד עולה כי בשלהי שנות ה-40 נחקק חוק העלאת עצמותיו של הרצל. בהתאם לחוק נקבע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו חלק בחלק, בהוצאות קיום צוואתו של הרצל. עד שנת 1982 השתתפות במימון השוטף של אחזקת ההר התבצעה על העברת כספים ממשרד הפנים להסתדרות הציונית. ומאז, בהתאם להחלטות ממשלה הועברה האחריות להשתתפות בתקצוב השוטף של אחזקת הר הרצל לידי ראש הממשלה ומאז הכספים עבור ההשתתפות בתקצוב השוטף מנשו בהעברה תקציבית אולם מעולם לא הגיעו לוועדת מכרזים. בשנת 2007 מנשתה בדיקה של ההעברות התקציביות השונות ועלה כי העברה תקציבית מסוג זה צריכה לקבל את אישורה של ועדת המכרזים תוך סיווג ההתקשרות בהתאם לתקנות חובת המכרזים. מצוין כי הבסיס לכך שמדינת ישראל תשתתף בתחזוקה השוטפת של הר הרצל נובע מקיים החוק בדבר קיום צוואתו

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו  
27 אוקטובר 2025  
פרוטוקול מס' 16

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו ניסן תשפ"ה  
24 אפריל 2025  
פרוטוקול מס' 47

של חוזה המדינה, וכן כי במידה וההסתדרות הציונית לא הייתה מתחזקת באופן שוטף את הר הצל, שבתוכו נמצאת גם חלקת גדולי האומה, הרי שמדינת ישראל הייתה טאלצת לנשות זאת, לפיכך אין ספק כי מדובר בשירותים נדרשים שהמדינה כריבון מחויבת לבצעם. "

בנוסף, וכנדרש בתח"ם, היחידה המקצועית מציינת כי בהסכם עם ההסתדרות הציונית ייקבע כי ההסתדרות תבצע את כל התקשרויותיה במסגרת אחזקת הר הצל על בסיס עקרונות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992. המשרד יבצע בקרה על אחזקת המקום, הן מבחינת ביצוע והן מבחינת פיקוח על התשלומים. בהסכם ההתקשרות תידרש ההסתדרות להעביר דיווחים עיתיים על ביצוע התחזוקה, להנחיות שייקבעו ובהתאם להוראת תכ"מ מס' 7.6.8. הובהר לנציגת היחידה המקצועית כי תקופת ההתקשרות ככל שתאושר, תחל ביום חתימת ההסכם וכי יהא על היחידה המקצועית לגשת לוועדת בדיעבד לצורך ביצוע התשלום עבור תקופה קודמת.

**החלטת הוועדה**

בהתאם לנדרש בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8, ולאור נימוקי נציגת היחידה המקצועית והאסמכתאות שהציגה לרבות חוזה"ד המקצועית וההצהרה של ההסתדרות הציונית העולמית שלפיה אין לה התקשרויות עם משרד ממשלתי אחר למעט משרד ראש הממשלה לעניין תחזוקת הר הצל, חברי הוועדה השתכנעו כי לא קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות ועל כן מאשרים את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים כנדרש בסעיף 2.4.2 להוראה האמורה.

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

03/06/2025

07/05/2025

X  
ערן מנסנו  
ערן מנסנו

X  
שי אסרף  
שי אסרף

24/04/2025

X  
מוטי מנדלסון  
ערד מוטי מנדלסון

27/04/2025

X  
גיל פורר ב/טלי טוכבנד (24...)  
טלי טוכבנד, נציגת יח' מקצועית

עמוד 4 מתוך 6

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו  
27 אוקטובר 2025  
פרוטוקול מס' 16

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו ניסן תשפ"ה  
24 אפריל 2025  
פרוטוקול מס' 47

נספח 1:



משרד ראש הממשלה  
יחידת ההנצחה

**חולת דעת – תחזוקת הר הרצל**

ההסתדרות הציונית היא בעלת זכות חכירה לדורות הרשומה בלשכת רישום המקרקעין בירושלים בהר הרצל והינה הגוף היחיד המקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון סדרנות, בטחון ועוד.

עבודות התחזוקה מתבצעות באמצעות קבלני משנה:

ניקיון – שירותי כללית

גיטון – עדי ספיר אזולאי

אבטחה – חבי עמישב

אחזקה ופיתוח – מתבצע על ידי בעלי מקצוע שונים ורכישת אביזרים לתיקון, אבזור ותחזוקה שוטפת של המתקנים. בהתאם להחלטות ממשלה סט/16, סט 30, סט/74 נקבע כי הממשלה תשתתף ביחד עם ההסתדרות הציונית במימון הוצאות תחזוקת הר הרצל.

עד לשנת 2009 היתה תקנה ייעודית והעברת תקציב להסתדרות בתקצוב השוטף עבור תחזוקת הר הרצל, ללא חוזה התקשרות (כפי שמתבצעת העברה תקציבית עבור חלקת גדולי האומה, למשרד הביטחון). החל משנת 2009 המשרד עורך התקשרות חוזית עם ההסתדרות אשר הוערכה מעת לעת, בהתאם לטובת מתן שירותי תחזוקה בהר הרצל. חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לא"י, התשי"ג-1952 מסדיר את מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן – ההסתדרות הציונית) שבעלת זכות חכירה לדורות, הרשומה בלשכת המקרקעין בירושלים, בהר הרצל. ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחיד שמקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון, סדרנות, ביטחון וכי בהר הרצל.

חוק העלאת עצמותיו של הרצל, התשי"ט-1949 קובע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו בהוצאות קיום צוואתו של הרצל. בראשית שנות ה-50 הוקם חבר נאמנים להר הרצל כאשר חלק מהחברים הם חברי ממשלה, שנבחרו לשמש בחבר הנאמנים בהתאם להחלטות ממשלה שונות. בהצעת תקנון מרכז הרצל נקבע כי תקציב האחזקה השוטפת יועמד לרשות חבר הנאמנים לפי הסכמות שיעשו בין ההסתדרות הציונית העולמית לבין הממשלה, לפיכך, ניתן לבצע את ההתקשרות בפורמט ממכרז פומבי בהתאם לתקנה (19) לחוק חובת המכרזים.

להבדיל מתחזוקת הר הרצל, שמימונה מתבצע מכספי ההסתדרות הציונית ומשרד ראש הממשלה, החלטת ממשלה מס' 475 מיום 1 במרץ 1981 הטילה את האחריות להפעלה ולתחזוקה של חלקת גדולי האומה בהר הרצל על משרד הביטחון, כאשר המימון הכרוך בכך בא מתקציבו של משרד ראש הממשלה, לפיכך הבקשה מתייחסת לתחזוקת הר הרצל למעט חלקת גדולי האומה.

עמוד 5 מתוך 6



מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו  
27 אוקטובר 2025  
פרוטוקול מס' 16

נספח מס' 2 :

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י' אב תשפ"ה  
04 אוגוסט 2025  
פרוטוקול מס' 113

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים בגוגל מיט בשל מלחמת יעם כלביא" מיום 23.6.2025  
פרוטוקול מס' 113

משתתפים: מר שי אסרף, ר' אגף בכיר רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מיימ יו"ר הוועדה  
מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר  
עו"ד נעמה גל, ראש צוות (ייעוץ, כ"א ומינויים), לשכה משפטית, חברה  
גבי דנה חימי, ר' אגף בכיר תקציבים ופרויקטים, חברה  
גבי סימה כהן, ר' אגף למידה ארגונית, חברה  
גבי ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), משקיפה  
מר גיל פורר, מרכז בכיר (פרויקטים לאומיים), אגף תקציבים ופרויקטים, נציג יח' מקצועית  
גבי מעין אליהו אוהיון, מרכזת הוועדה

השתתפות במימון תחזוקת הר הרצל לשנת 2025

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)  
תאריכי ההתקשרות: החל מיום חתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2025  
שווי ההתקשרות: 350,000 ₪ כולל מע"מ  
סוג ההתקשרות: רכישת שירותים  
תקנה תקציבית: 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות:

מצי"ב החלטת ועדת מכרזים מיום 24.2.2025 (פרוטוקול מס' 47).

חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לא"י, התשי"ג-1952 מסדיר את מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן – **ההסתדרות** או **ההסתדרות הציונית**) שהיא בעלת זכות חכירה לדורות, הרשומה בלשכת המקרקעין בירושלים, בהר הרצל. ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחידי שמקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון, סדרנות, ביטחון וכו' בהר הרצל.

חוק העלאת עצמותיו של הרצל, התשי"ט-1949 קובע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו בהוצאות קיום צוואתו של הרצל. בראשית שנות ה-50 הוקם חבר נאמנים להר הרצל כאשר חלק מהחברים הם חברי ממשלה, שנבחרו

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו  
27 אוקטובר 2025  
פרוטוקול מס' 16

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י' אב תשפ"ה  
04 אוגוסט 2025  
פרוטוקול מס' 113

לשמש חבר הנאמנים בהתאם להחלטות ממשלה שונות. בהצעת תקנון מרכז הרצל נקבע כי תקציב האחזקה השוטפת יועמד לרשות חבר הנאמנים לפי הסכמות שיימשו בין ההסתדרות הציונית העולמית לבין הממשלה.

החלטות ממשלה מס' 475 מיום 1.3.1981 הטילה את האחריות להפעלה ולתחזוקה של חלקת גדולי האומה בהר הרצל על משרד הביטחון, כאשר המימון הכרוך בכך בא מתקציבו של משרד ראש הממשלה, לפיכך הבקשה מתייחסת לתחזוקת הר הרצל למעט חלקת גדולי האומה.

משנת 2010 מאשרת ועדת המכרזים של המשרד את ההתקשרות המבוקשת עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת של הר הרצל עבור כל שנה, תוך סיווגה בהתאם לתקנה 193(א) לתקנות חובת המכרזים, התשי"ג-1993 (להלן – **התקנות**) ולאחרונה, ביום 20.3.2024 (פרוטוקול מס' 39) אישרה ועדה המכרזים את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת של הר הרצל לשנת 2024 בהיקף של 350,000 ש"ח, סכום זה מומש במלואו. היחידה המקצועית נימקה את הצורך בהתקשרות עם הסוכנות בהתאם לתקנה 193(א) במהלך דיון ועדת מכרזים שהתקיים ביום 24.2.2025 (פרוטוקול מס' 47). לאחר שמיעת נימוקי הגורם המקצועי, כמפורט בפרוטוקול מס' 47, השתכנעו חברי הוועדה כי אין היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות וכן כי ההתקשרות בפטור סבירה ומוצדקת מבחינת העניין. כנדרש בהוראות תכ"מ מס' 7.6.8, שעניינה "התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית" (להלן – **הוראות התכ"מ**), הוועדה אישרה את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים, וקבעה כי לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים. בהתאם, ביום 3.6.2025 פורסמה הכוונה לבצע את התקשרות (מס' פרסום 4000603169), ולא נתקבלה אף פניה בעקבות הפרסום.

לצורך המשך התחזוקה השוטפת בהר הרצל, היחידה המקצועית מבקשת את אישור הוועדה להתקשרות עם ההסתדרות הציונית לצורך תחזוקת הר הרצל, למעט בחלקת גדולי האומה, החל מיום החתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2025, בפטור ממכרז לפי תקנה 193(א) לתקנות. סכום ההתקשרות שנדרש הוא 350,000 ש"ח בעבור השתתפות יחסית של המשרד על בסיס ביצוע צפוי לשנת 2025.

#### דיון הוועדה

נציג היחידה המקצועית מציג את הבקשה ומציין כי קיים סטטוס-קוו של המשרד להשתתף בחלק מתקציב התחזוקה של הר הרצל הואיל ומדובר באתר שבו מצויה גם חלקת גדולי האומה וכי מדובר בהתקשרות הקשורה לתחום הפעילות של הנצחית הרצל וראשי ממשלה ונשיאי ישראל ועל כן היחידה המקצועית מבקשת להקצות חלק מסכום ההוצאה הכולל לתחזוקת ההר, כאשר יתרת ההוצאה משולמת על ידי ההסתדרות הציונית. לשנת 2025 ההוצאה הכוללת עומדת על סך של 1,750,000 ש"ח וחלק המשרד עומד על סך של 350,000 ש"ח כאמור מהווים כ-20% מההוצאה הכוללת. היקף ההוצאה הכוללת מחושבת לפי חישוב הוצאות (על פי תשלום בפועל של חשבונות) משנים קודמות לפי דרישה של ההסתדרות הציונית לתחזוקת הר הרצל.

יודגש כי ההתקשרות הנ"ל היא לטובת השתתפות בתחזוקת הר הרצל ולא להשתתפות בתחזוקת חלקת גדולי האומה, שמתבצעת על-ידי משרד הביטחון וכן לא לשטח של בית הקברות הצבאי.

במענה לשאלת נציגת הלשכה המשפטית מדוע נדרשת השתתפות המשרד בתחזוקת ההר ללא תחזוקת חלקת גדולי האומה, משיב נציג היחידה המקצועית כי כאמור לעיל החל משנת 2010 מבוצעת השתתפות המשרד מתוך אינטרס של המשרד

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו  
27 אוקטובר 2025  
פרוטוקול מס' 16

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י' אב תשפ"ה  
04 אוגוסט 2025  
פרוטוקול מס' 113

שיתוחזק המקום, רחבת הכניסה, רכישת שירותים ועוד לצורך כניסה למקום גם בפעילויות אחרות של יתר גדולי האומה שקבורים שם.

המשרד, באמצעות היחידה המקצועית, יבצע בקרה על תחזוקת המקום, הן מבחינת ביצוע והן מבחינת פיקוח על התשלומים, כמובן תוך שיובהר בהסכם ההתקשרות כי האחריות תחול באופן בלעדי על ההסתדרות ולא על המשרד.

בהסכם ההתקשרות תידרש ההסתדרות להעביר דיווחים עיתיים על ביצוע התחזוקה, בהתאם להוראת התכ"מ. במענה לשאלת חברי הוועדה מדוע התקשרות זו מובא לפתחה של הוועדה רק בשלב זה כאשר בפועל כבר מתקיימת תחזוקה של המקום החל מחודש ינואר שנת 2025, מציין נציג היחידה המקצועית כי שאלת הוועדה צודקת וכי להבא, בכוונת היחידה המקצועית להביא את הבקשה לאישור ההתקשרות בחודש אוקטובר של כל שנה לקראת שנת הפעילות הבאה וכי תבחן הגשת בקשה לשנה + 3 אופציות עם אומדן תקציב מוערך. עוד מבקש לציין כי עבור שנת 2025 החלה טיפול קודמתו בתפקיד אשר כבר אינה במשרד.

בהתאם, חברי הוועדה מנחים את נציג היחידה המקצועית כי לקראת שנת 2026 על היחידה המקצועית להגיש בקשה לוועדה בעבור תחזוקה לשנת 2026 לקראת סוף שנת 2025.

בפועל, תחזוקת הר הרצל החלה על ידי ההסתדרות הציונית כבר בתחילת השנה, ואילו השתתפות המשרד תינתן רק במחצית השנה, עם חתימת הסכם ההתקשרות עמו. לאור כך שסכום ההשתתפות הוא יחסי, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה כי הסכם ההתקשרות יתייחס למה שנתר משנת 2025, בסכום כולל של השתתפות שנתית, ובהקשר זה כי היחידה המקצועית לא צריכה להסדיר את ההתקשרות בדיעבד.

בהתאם להוראת התכ"מ, ההסתדרות הציונית העולמית שלחה הצהרה כי אינה מבצעת התקשרות דומה עם גופים ממשלתיים אחרים.

בהתאם לסעיף 2.3.2 להוראת תכ"מ מספר 4.2.1 בעניין ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות, בהתקשרויות בהיקף שמעל 100,000 ש"ח ועד 1 מיליון ש"ח (כולל), יכלול המשרד בהסכם ההתקשרות סעיף ביטוח כללי בלבד, בהתאם לנוסח שבנספח [ג](#) – [נוסח סעיף ביטוח כללי להסכם ההתקשרות](#).

היחידה המקצועית נשאלה לגבי פיקוח ובקרה אחר הסכומים שמשולמים להסתדרות הציונית העולמית והובהר לה כי צריך לוודא שכלל האסמכתאות מוגשות כולל תשלומים לצד ג'.

היחידה המקצועית מעדכנת כי נעשה פיקוח ובקרה אחר התשלומים גם ע"י היחידה המקצועית וגם ע"י מחלקת תשלומים.

#### החלטת הוועדה

בהמשך לדיון ועדת מכרזים מיום 24.2.2025 כמפורט בפרוטוקול מס' 47 ולאור האמור לעיל, הוועדה מסווגת את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 19(א) לתקנות חובת המכרזים.

**ההתקשרות תיעשה בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10(א)(ב)(1) לתקנות.**

**ההתקשרות מאושרת בשונה מבקשת היחידה כמפורט להלן:**

**שם הספק ומספרו:** ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)

**תאריכי ההתקשרות:** מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המשרד על ההסכם ועד ליום 31.12.2025

**שווי ההתקשרות:** 350,000 ₪ כולל מע"מ

הוועדה מנחה את היחידה המקצועית, להגיש את הבקשה לאישור ההתקשרות עבור שנת 2026, עד לחודש אוקטובר

2025 **סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו  
27 אוקטובר 2025  
פרוטוקול מס' 16

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י' אב תשפ"ה  
04 אוגוסט 2025  
פרוטוקול מס' 113

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

אימות נתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

21/08/2025

X גיל פורר

גיל פורר, נציג יח' מקצועית

נחתם על-ידי: Furer Gil ID\_034478669

חתימות חברי הוועדה:

29/09/2025

X ערן מנסנו  
ערן מנסנו

05/08/2025

X שי אסרף  
שי אסרף

05/08/2025

X נעמה גל  
נ"ד נעמה גל

25/08/2025

X דנה חימי  
דנה חימי

27/08/2025

X ב/מע"ן אליהו אוחיון  
סימה כהן

עמוד 4 מתוך 4

עמוד 13 מתוך 13